



GDAP-0191303-2011

PU-GDAP-1e00-12/05/2011-0191303-2011

*Ministero della Giustizia*  
DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
*Ufficio per le Relazioni Sindacali*

Prot.n.

Alle OO.SS.

**S.A.P.Pe.** - Via Trionfale, 79/A  
00136 - R O M A

**O.S.A.P.P.** - Via della Pisana, 228  
00163 - R O M A

**C.I.S.L.-F.N.S./P.P.**- c/o Via dei Mille, 36  
00161 - R O M A

**U.I.L. - P.A./P. P.** - Via Emilio Lepido, 46  
00157 - R O M A

**Si.N.A.P.Pe.** - Largo Luigi Daga, 2  
00164 - R O M A

**U.G.L. Polizia Penitenziaria**  
Via G. Mompiani, 7  
00192 R O M A

**C.G.I.L.-F.P.** - Via Leopoldo Serra, 31  
00153 - R O M A

**F.S.A C.N.P.P.** - Via degli Arcelli C.P. 18208  
00192 ROMA

**C.G.I.L.-F.P.** - Via Leopoldo Serra, 31  
00153 - R O M A

**C.I.S.L.-F.P.S. - FNS**  
R O M A

**U.I.L. - P. A.** - Via Emilio Lepido, 46  
00157 - R O M A

**C.O.N.F.S.A.L.-U.N.S.A.**  
Via della Trinità dei Pellegrini, 21 - 00186 - ROMA

**R.D.B.- P.I.** - Via dell'Aeroporto, 129  
00175 R O M A

**F.I.P.** Via Arenula, 70  
00100 R O M A

**FEDERAZIONE INTESA**  
Via B. Eustachio, 22  
00161 R O M A

**DPS Dirigenza Penitenziaria Sindacalizzata**  
**MONTEROSSO CALABRO**

E p.c. Direzione Generale del Personale  
e della Formazione - SEDE

OGGETTO: art. 53, comma 1bis del d.lgs n.165 del 2001 - requisito per il conferimento di incarichi di direzione del personale - applicabilità al personale dell'Amministrazione penitenziaria.

Per opportuna informativa, si trasmette la Lettera circolare GDAP-0186365-2011 del 10 maggio 2011 della Direzione Generale del Personale, relativa a quanto in oggetto indicato.

IL VICE CAPO VICARIO



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
Direzione Generale del Personale e della Formazione

Lettera circolare

Roma,

AI SIGNORI DIRETTORI GENERALI  
SEDE

AL SIGNOR DIRETTORE DELL'ISSP  
ROMA

AI SIGNORI PROVVEDITORI REGIONALI  
LORO SEDI

ALL'UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO DELL'ORGANIZZAZIONE E DELLE RELAZIONI  
SEDE

E.P.C.

AI SIGNORI VICE CAPI DIPARTIMENTO

AL SIGNOR CAPO DEL DIPARTIMENTO  
PER LA GIUSTIZIA MINORILE

R O M A



GDAP-0186365-2011

PU-GDAP-1a00-10/05/2011-0186365-2011

ve 9.05.2011  
ML

Oggetto: art. 53, comma 1bis del d.lgs 165 del 2001 – requisito per il conferimento di incarichi di direzione di personale - applicabilità al personale dell'Amministrazione penitenziaria.

§ 1. L' articolo 53 del d.lgs n. 165 del 2001 detta disposizioni in materia di incompatibilità del rapporto d'impiego dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche con altre attività ed incarichi extraistituzionali.

L'art. 52 del d.lgs 27 ottobre 2009, n. 150, ha inserito nel testo del citato art. 53 il comma 1bis, il quale prevede che "non possono essere conferiti incarichi di direzione di strutture deputate alla gestione del personale a soggetti che rivestano o abbiano rivestito negli ultimi due anni cariche in partiti politici o in organizzazioni sindacali o che abbiano avuto negli ultimi due anni rapporti continuativi di collaborazione o di consulenza con le predette organizzazioni".

La disposizione in argomento trova la sua ratio nella necessità di garantire la legalità, l'imparzialità ed il buon andamento dell'azione amministrativa evitando un potenziale conflitto fra l'interesse pubblico e quello personale dovuto alla circostanza di rivestire una carica o di avere collaborazioni continuative presso organizzazioni sindacali o partiti politici.

Ufficio Personale Amministrativo e Tecnico di ruolo e non di ruolo

Successivamente, il Dipartimento della Funzione Pubblica, con circolare<sup>1</sup> esplicativa, ha emanato disposizioni relative all'applicazione della norma.

Considerate le peculiarità di questa amministrazione si è ritenuto necessario, a chiarimento dei termini di applicazione dell'art. 53 cit., interessare il predetto Dipartimento in merito alla definizione dell'ambito soggettivo ed oggettivo di riferimento.

§ 2. Il Dipartimento della Funzione Pubblica ha osservato che la norma attiene alla sfera organizzativa dell'Amministrazione, poiché riguarda il conferimento di incarico di specifica struttura e pone una condizione per la sua attribuzione. Pertanto, il principio espresso nella disposizione ha carattere generale e la preclusione da esso prevista opera a prescindere dalla natura pubblicistica o privatistica del rapporto di lavoro del dipendente.

§ 3. Tale interpretazione comporta l'estensione della norma anche alla dirigenza penitenziaria, con specifico riferimento a quei dirigenti che sono direttamente responsabili di "strutture deputate alla gestione del personale", come determinati dalla stessa circolare della Funzione Pubblica. Si ritiene pertanto, che l'impedimento espresso dal novellato articolo 53, comma 1bis cit., debba applicarsi ai dirigenti con incarichi di responsabili di strutture deputate alla gestione del personale che, in questa amministrazione, sono individuati negli uffici secondo (del Personale Amministrativo e Tecnico, di ruolo e non di ruolo) e terzo (del Personale del Corpo di Polizia penitenziaria), di questo Generale Ufficio, l'ufficio relazioni sindacali presso l'ufficio del capo del dipartimento e negli Uffici del personale dei provveditorati Regionali.

§ 4 Il regime di vincolo in riferimento non opera direttamente in caso di preposizione ad uffici che svolgono competenze generali di gestione, fra cui anche quella di gestione del personale assegnato. La richiamata circolare della Funzione Pubblica pone, anche in tali casi, l'attenzione sulla necessità di evitare comunque situazioni di conflitto d'interesse adottando i necessari atti organizzativi diretti ad assicurare l'imparzialità dell'azione amministrativa.

§ 4. Per la definizione del concetto di carica in organizzazione sindacale o in partiti politici si rinvia alla citata circolare 11/2010 emessa dal Dipartimento della Funzione Pubblica ([www.innovazionepa.gov.it](http://www.innovazionepa.gov.it)).

§ 5. Conseguentemente i Signori Provveditori, per la parte di interesse, avranno cura di acquisire apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà da parte degli interessati titolari dei sopra menzionati uffici relativamente alla mancanza delle condizioni ostative di cui all'articolo 53, comma 1bis in argomento.

Il Direttore Generale  
Riccardo Furrini Vita

<sup>1</sup> Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica – UPPA, circolare 11/2010 del 6 agosto 2010.